

「都市問題」 < レジメ >

弁護士 坂和章平

第1編 自己紹介編 (出版・論文)

第1章 弁護士坂和章平のホームページ

1. 01年10月1日、ホームページ開設 www.sakawa-lawoffice.gr.jp
2. ブログの開設
 - (1) 06年3月6日「映画評論家兼弁護士坂和章平の映画日記」<http://sakawa.exblog.jp/>
 - (2) 06年4月6日「弁護士坂和章平の旅行記」<http://sakawa2.exblog.jp/>

第2章 経歴・仕事・趣味等

第1 経歴

1. 1949 (昭和24) 年、愛媛県松山市生まれ。中学・高校を松山で過ごす。
 - (1) 松山は司馬遼太郎「坂の上の雲」の舞台 (04年は日露戦争100周年)
明治日本の秋山好古・真之兄弟+正岡子規を主人公としたベストセラー
 - (2) 人口30万人の地方都市の良さ
 - ・道後温泉
 - ・きれいな街 (城山・観光地)
 - ・便利 (買物、映画、遊び)
 - ・社会資本充実 (学校など)
 - (3) 進学校 (6年制一貫教育、男子校) の良いところ・悪いところ
2. 1967年 阪大法学部入学、71年 阪大法学部卒業 — 17歳のころ — **資料1**
 - (1) 70年安保の時代 (佐藤首相訪米阻止)
 - (2) 学生運動 (全学封鎖、東大安田講堂事件) — ビラ作りとアジ演説
 - (3) 団塊の世代
3. 司法試験の勉強 (独学) 70年1月26日 (21歳の誕生日) ~ 71年10月 (1年半)
4. 72年 司法修習生 (26期)、74年 大阪弁護士会登録。
 - ⇒ ①公害問題 ②消費者問題 ③都市問題

第2 坂和弁護士の仕事内容

1. 一般の弁護士業務は一般民事中心。事件数は多い。
2. ライフワークは都市問題・都市計画・まちづくりの領域。
3. 執筆活動 (出版、論文、映画評論)
4. 講演 (まちづくり、交通事故、保険、法律問題一般など)
5. 坂和法律事務所独自の仕事システム (事務局の重視) — 事務局提要 (HP参照)
6. 司法改革とのかねあい — 法曹人口の拡大、ロースクールとの関連

第3 坂和弁護士の趣味

1. 将棋 (教育TV日曜日朝10:00~12:00)
2. カラオケ (ナツメロ、演歌から、あゆ、鬼束、Kinki、ZONE、島谷ひとみ、BoA、I WISH、shelaまで)
3. 映画、演劇、ミュージカルの鑑賞+映画評論
 - ・映画評論本の出版 — 『SHOW-HEYシネマルーム』シリーズ **資料2・3**
 - ①02年6月26日 『シネマルームI』出版
 - ②03年8月20日 『シネマルームII』 (オール関西) 出版
 - ③04年4月30日 『シネマルームIII』 (オール関西) 出版
 - ④04年11月15日 『シネマルーム4』 (文芸社)
 - ⑤04年12月25日 『坂和的中国電影大観—シネマルーム5』 (オール関西)

- ⑥05年5月15日 『シネマルーム6』 (文芸社)
- ⑦05年10月15日 『シネマルーム7』 (文芸社)
- ⑧06年2月15日 『シネマルーム8』 (文芸社)
- ⑨06年7月15日 『シネマルーム9』 (文芸社)
- ⑩06年11月15日 『シネマルーム10』 (文芸社)

・映画評論の原稿執筆依頼

- ①連載：産経新聞大阪府下版「That's ナニワのエンタメ」(月1回) — **資料4の1~8**
- ②朝日新聞04年2月13日「ニューオーリンズ・トライアル」

4. ゴルフ

5. フィットネス通い (自転車、ステップ、マラソン)

6. 旅行 (記)

- | | | | |
|---------|----------|---------|-------------------------|
| ①00年8月 | 大連 | ⑥04年11月 | 雲南省 (西双版纳・昆明・麗江・大理) |
| ②01年8月 | 西安・敦煌 | ⑦05年3月 | 台湾 |
| ③03年11月 | 北京 | ⑧05年10月 | 青島・済南・曲阜・泰山 |
| ④04年4月 | 杭州・紹興・烏鎮 | ⑨06年3月 | 上海・杭州・烏鎮・無錫・鎮江・揚州・蘇州・周庄 |
| ⑤04年6月 | 桂林・深圳・広州 | | |

7. 友人、依頼者との食事会や飲み会

第4 情報収集 (アンテナ張り) の重要性

1. 新聞 (朝日、日経、読売、毎日、産経) のスクラップ
2. 弁護士以外の業種 (コンサル、朝日21スクエア、各種企業) との交流
3. 趣味の付き合いからの情報

第3章 都市問題に関する主な出版

第1 経過

1. 82年8月 大阪モノレール訴訟提起 (94年完了)
 - ⇒ 95年4月『ルートは誰が決める?—大阪モノレール訴訟顛末記』出版 (共著)
2. 84年5月 大阪駅前ビル商人デモ — 大阪駅前問題研究会参加
 - ⇒ 85年8月『苦悩する都市再開発』出版 (共著)
3. 84年9月 阿倍野再開発訴訟提起
 - ⇒ 89年2月『阿倍野再開発訴訟の歩み』出版 (共著)
4. 87年7月 『岐路に立つ都市再開発』出版 (共著)
 - <その問題意識>
 - (1) 大阪駅前問題研究会での学習から再開発そのものにも興味をもった
 - (2) 具体例 (133例) の分析 (土地・人・カネ・床の視点から)
 - (3) 都市再開発が岐路に立っていることを指摘
 - ⇒ 改善の方向を実践的にプロポーザル
5. 90年3月 『都市づくり・弁護士奮闘記』出版
6. 95年8月 『震災復興まちづくりへの模索』出版 (共著)
7. 96年5月 『まちづくり法実務体系』出版 (共著)
 - <その問題意識>
 - (1) キーワード = まちづくり法の複雑性・難解性
 - (2) まちづくり法に国民が興味をもち、それを広げ定着させる必要性を痛感
 - (3) 体系化の試み

8. 99年11月 愛媛大学法文学部で「都市法政策」4日間集中講義

- ⇒ 00年7月『実況中継 まちづくりの法と政策』出版 **資料6の1**

<その問題意識>

- (1) まちづくり法の知識ではなく、切り口を示す
- (2) 戦後55年の検討(総括)と今の学生(若者)の問題意識
- (3) 学生(若者)と民主主義、政治、経済、社会、まちづくりをどう結びつけるか

9. 01年6月 『Q&A 改正都市計画法のポイント』出版(共著)

資料7

<その問題意識>

2000(平成12)年5月 都市計画法の大改正(2001(平成13)年5月施行)

10. 01年12月 愛媛大学法文学部で「都市法政策」4日間集中講義

⇒ 02年9月『実況中継 まちづくりの法と政策II』出版

資料6の2

<その問題意識>

- (1) 破綻する駅前再開発
- (2) 小泉「都市再生」の行方
- (3) 戦後57年

11. 03年7月 『わかりやすい都市計画法の手引(加除式)』出版

資料8

<その問題意識>

- (1) 都計法の体系(枠組み)の理解
- (2) 都計法の時代的流れの理解
- (3) 都計法の基本的概念の理解
- (4) 近時の平成12年、平成14年改正の理解

12. 03年9月 『注解 マンション建替え円滑化法[付]改正区分所有法等の解説』出版

- (1) マンション建替え円滑化法の制定(02(平成14)年6月制定、02(平成14)年12月施行)
- (2) マンション建替え組合
- (3) 都市再開発法の権利変換手法を手本
- (4) 密集法(危険・有害なマンション建替え促進、居住安定計画)の手法を手本

13. 04年2月 『改正区分所有法&建替事業法の解説』出版(共著)

「第2章 建替事業の個人施行」、「第3章 権利変換手続による関係権利の円滑な移行」

14. 04年4月 『ケースメソッド公法』出版(共著) ロースクール用公法テキスト

- (1) 「法治主義と信頼保護 —— 韓国人年金支給拒否事件」
- (2) 「都市計画 —— 再開発反対事件」

15. 03年12月 愛媛大学法文学部で「都市法政策」4日間集中講義

⇒ 04年6月『実況中継 まちづくりの法と政策III』出版

資料6の3

16. 04年11月 『Q&Aわかりやすい景観法の解説』出版

17. 05年4月 『実務不動産法講義』出版

資料9

18. 05年12月 愛媛大学法文学部で「都市法政策」4日間集中講義

⇒ 06年9月『実況中継 まちづくりの法と政策PART4』出版

資料6の4

第2 その評価

- ・01年5月 日本都市計画学会「石川賞」受賞
(「弁護士活動を通じた都市計画分野における顕著な実践および著作活動」)
- ・01年5月 日本不動産学会「実務著作賞」受賞
(『実況中継 まちづくりの法と政策』)

第4章 都市問題に関する主な論文

第1 都市問題一般

第2 再開発コーディネーター協会雑誌『再開発コーディネーター』

第3 阪神大震災関係

第5章 都市問題に関する主な講義、講演(省略)

第6章 その他の主な出版及び今後の出版予定

- 1. 02年5月10日『法社会学への誘い』出版(共著)「第9章 陪審制」担当
- 2. 04年5月26日『いま、法曹界がおもしろい!』(民事法研究会)出版
- 3. 05年8月15日『がんばったで!31年ナニワのオッチャン弁護士評論コラム集』(文芸社)
- 4. 05年10月3日『いまさら人に聞けない「交通事故示談」かしこいやり方』(セルバ出版)
- 5. 07年出版予定 『景観紛争の上手な対処法』(民事法研究会)
- 6. 構想中 『映画と法律』(c.f.『シネマで法学』)

資料10

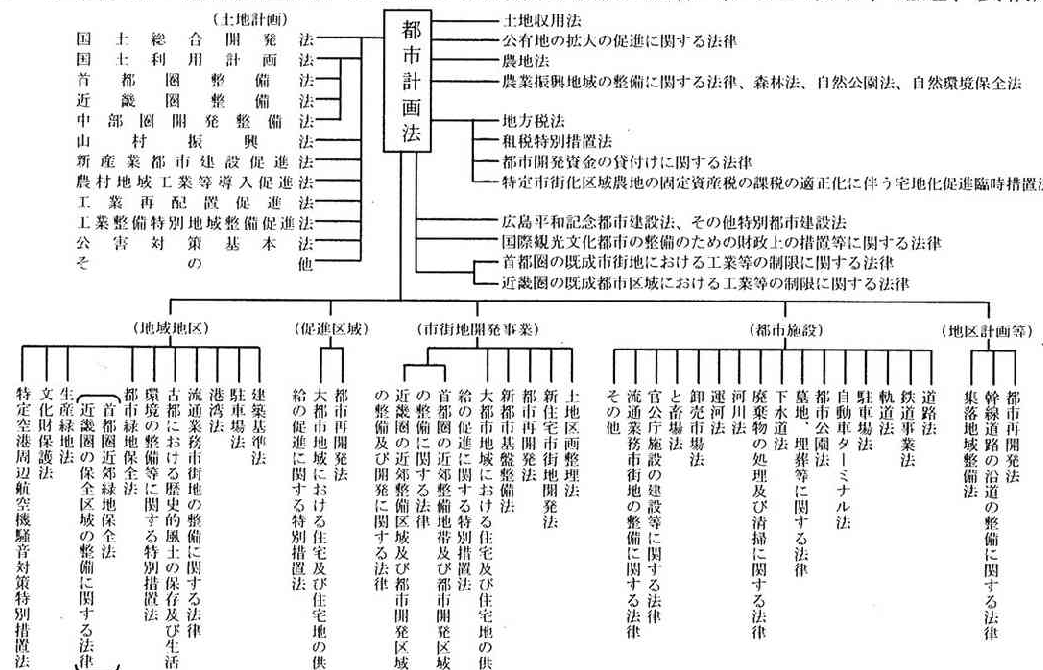
第2編 日本の都市法制の体系とその特徴

第1章 その複雑性と難解性

第1 参考書

- ① 坂和章平(共著)『まちづくり法実務体系』(96年 新日本法規)
- ② 坂和章平『実況中継 まちづくりの法と政策』(00年 日本評論社)
- ③ 坂和章平『実況中継 まちづくりの法と政策PARTII』(02年 日本評論社)
- ④ 坂和章平『実況中継 まちづくりの法と政策PARTIII』(04年 日本評論社)
- ⑤ 坂和章平『実況中継 まちづくりの法と政策PART4』(06年 文芸社)

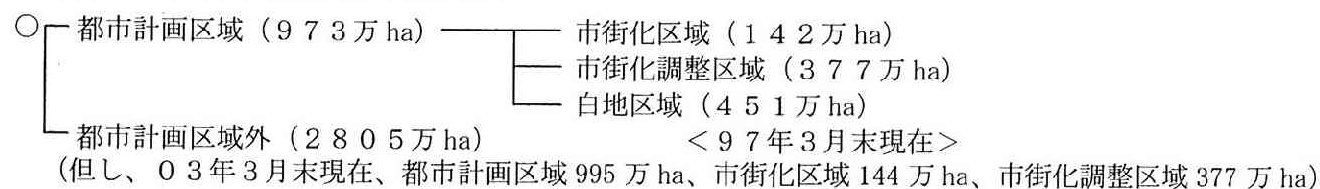
第2 母なる法「都市計画法」を中心とした膨大な数の法律(プラス政令、通達、要綱)



第3 その特徴

- 1. 絶対的土地所有権

2. 線引き、色塗り、数値による都市計画



- 地域地区 (用途地域、特別用途地区)
- 容積率、建ぺい率、高さ制限、斜線制限

3. 国家主導の都市計画

4. メニュー追加方式 (メニューの洪水)

第4 西欧の都市法制との対比

1. キーワード

- 建築不自由の原則 (ドイツ) ⇔ 建築自由の原則 (日本)
- 「計画なければ開発なし」
「Fプラン (土地利用計画)・Bプラン (地区詳細計画)」(ドイツ)
- 「成長管理政策」の成功 (アメリカ)

2. 西欧と日本の都市法理念の対比

	西 欧	日 本
都市開発	公共的計画的規制と介入	市場原理・民間資本の利潤追及
規制の目的	居住と生活の場としての都市の形成	成長型・経済開発型
規制の理念	社会的平等・社会的公正	土地の有効・高度利用
民活・規制緩和	部分的・例外的	主 流

3. 日本のまちづくりの特徴

- ① 土地神話 (土地は値下がりしない)
- ② スクラップアンドビルド方式
- ③ 東京一局集中・都市部集中・スプロール
- ④ 都市づくりへの住民参加の欠如
- ⑤ 再開発はすべて経済的再開発 (駅前・商業再開発)
- ⑥ 官と民の協調悪い

第5 現代アメリカの都市計画 (大野輝之著 97年 学芸出版社)

第2章 その歴史的区分の重要性

第1 (1全総) (1962年~68年)

池田勇人内閣 —— 所得倍増計画
 高度経済成長の時代
 拠点開発方式・重化学コンビナート・新産都市
 昭和30年代後半 (1960年ごろ) から公害問題を中心とした都市問題噴出
 ⇒ 戦後最初の地価高騰

第2 (2全総) (69年~77年)

68年 自民党田中角栄「都市政策大綱」発表
 ⇒ 日本で最初の都市政策
 ⇒ 「日本列島改造論」へ

68、69年 都市三法 { 都市計画法全面改正
 建築基準法改正
 都市再開発法制定

⇒ 戦後2回目の地価高騰、乱開発、公害問題深刻化

第3 (3全総) (77年~83年)

大平正芳内閣 —— 低成長、定住圏構想、地方の時代
 オイルショック (73年)
 都市問題解決の方向 (内省の時代)、地価高騰抑制
 日影規制導入、条例による上のせ・横出し規制

1980 (昭和55)年 都市三法の改正 (地区計画、日影規制)、乱開発の防止

第4 (4全総) (83年~)

中曽根康弘内閣 —— アーバン・ルネッサンス (都市復興)
 ⇒ 内需拡大、規制緩和、民活路線推進

第5 バブル時代の土地対策

(1) 87年10月16日「緊急土地対策要綱」—— 地価高騰への対処法
 (87年9月NHK「土地はだれのものか」放映)

土地取引の適正化
 ・投機的取引の規制 —— 監視区域の制度創設
 ・不動産業者の指導
 ・金融機関への指導 (不動産融資の総量規制)

(2) 88年6月28日 —— 「総合土地対策要綱」(閣議決定)

- <5つの基本的認識>
- ① 土地の所有には利用の責務が伴う
 - ② 土地の利用に当たっては公共の福祉が優先する
 - ③ 土地の利用は計画的に行わなければならない
 - ④ 開発利益はその一部を社会に還元し、社会的公平を確保すべき
 - ⑤ 土地の利用と受益に応じて社会的な負担は公平に負うべき

(3) 土地基本法の制定 (89年12月)

- ① 理念法か実定法か ⇒ 理念法
- ② 土地所有権論争不十分 ⇒ 政策的立法
- ③ 土地利用計画の位置づけ不十分

第6 土地基本法後の立法

⇒ 都市計画法、建築基準法の大幅改正 (1992 (平成4)年6月)

第7 バブル崩壊 (90年夏)以降の土地問題

⇒ 90年夏以降 「バブル経済崩壊」

第8 細川内閣の誕生と土地政策

93年7月総選挙 —— 細川連立内閣成立 (8月)~94年4月

- (1) 政・官・財のトライアングルによる癒着の暴露 (とくに建設業界)
 ⇒ 政治改革、行政改革 (許認可の削減等)の推進
 ⇒ 中央集権機構を解体し、本当の民主主義の実現を目指す
- (2) 地方分権の提唱 (国家高権から真の地方分権へ)

上からのマスタープラン ⇒ 下からのマスタープラン

第9 橋本龍太郎政権の登場

- (1) 橋本「行政改革」
- (2) 橋本「地方分権」
- (3) 土地政策の大転換
 - ① 新総合土地政策推進要綱の閣議決定（97年2月）
 - 土地対策の目標 — 地価抑制から土地の有効利用へ転換
 - ・土地有効利用の促進
 - 低、未利用地の利用促進
 - 密集市街地の再整備の促進等
 - 良質な住宅・宅地の供給の促進による土地有効利用
 - ・土地取引の活性化の促進
 - ・土地政策の総合性・機動性の確保
 - ② 都心居住拡大を目指す「高層住居誘導地区」の創設（最高400%→600%の容積率緩和）（97年6月）
 - ③ 密集新法制定（97年5月）
 - ④ 定期借家権が議員立法により成立（99年12月）

第10 橋本退陣～小淵内閣～森内閣

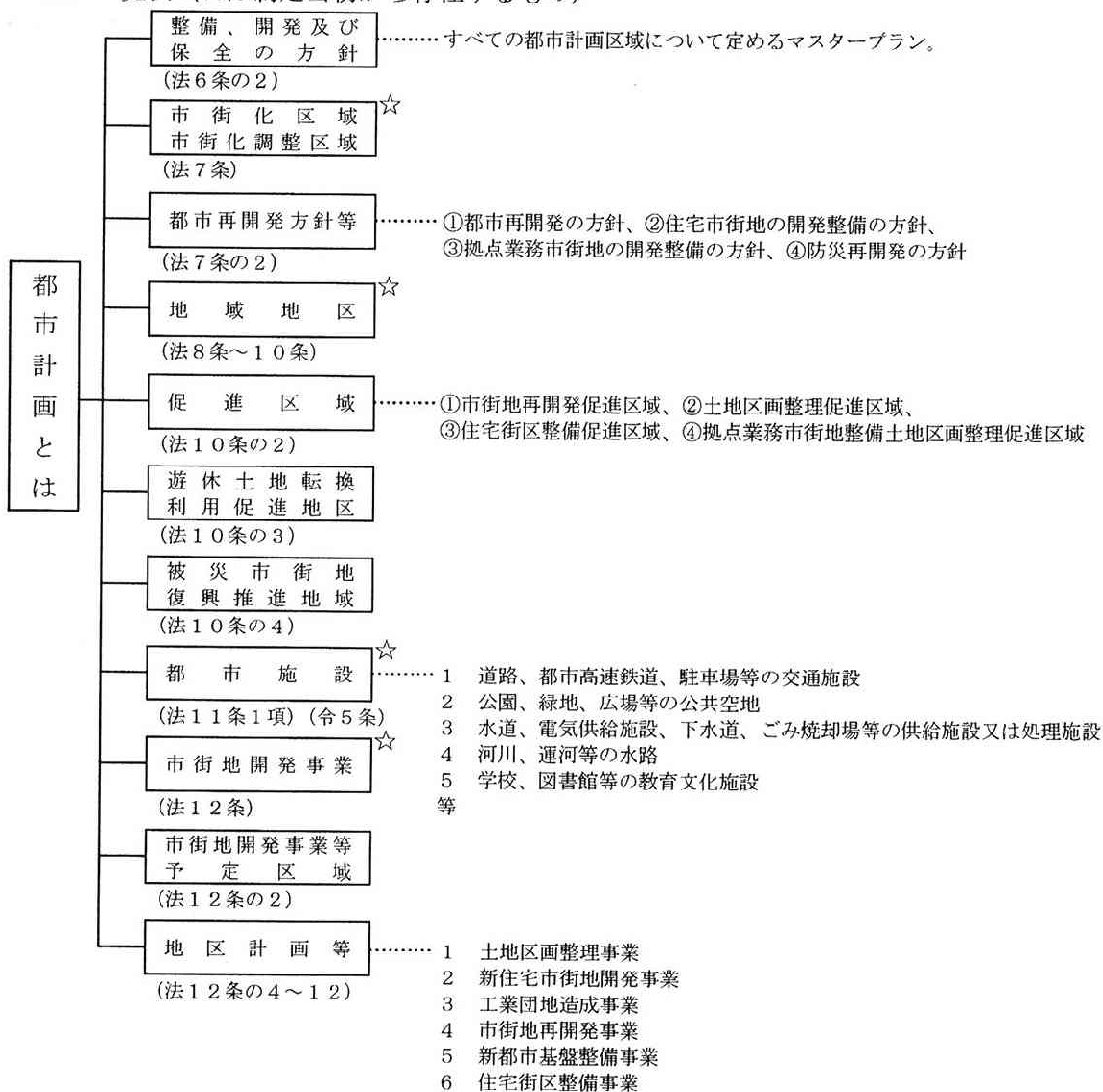
第11 小泉内閣の発足（01年4月） ⇒ 9編（18頁）以降参照

第3編 都市計画（法）の基本構造

第1章 都市計画（法）の基本構造

第1 都市計画とは

1. 一覧表（☆は制定当初から存在するもの）



2. 地域地区の種類

- ・用途地域
- ・特別用途地区
- ・特定用途制限地域（平成12年創設）
- ・特例容積率適用地区（平成16年創設）
- ・高層住居誘導地区
- ・高度地区
- ・高度利用地区
- ・特定街区
- ・都市再生特別地区（平成14年創設）
- ・防火地域
- ・準防火地域
- ・特定防災街区整備地区（平成15年創設）
- ・景観地区（平成16年創設）
- ・風致地区
- ・駐車場整備地区
- ・臨港地区
- ・歴史的風土特別保存地区
- ・歴史的風土保存地区
- ・緑地保全地域（平成16年創設）
- ・特別緑地保全地区（平成16年創設）
- ・緑化地域（平成16年創設）
- ・流通業務地区
- ・生産緑地地区
- ・伝統的建造物群保存地区
- ・航空機騒音障害防止地区
- ・航空機騒音障害防止特別地区

3. 用途地域の種類（4→8→12）（住居系は平成4年改正で3→7）（都計8条1項）

- ・第1種低層住居専用地域
- ・第2種低層住居専用地域
- ・第1種中高層住居専用地域
- ・第2種中高層住居専用地域
- ・第1種住居地域
- ・第2種住居地域
- ・準住居地域
- ・近隣商業地域
- ・商業地域
- ・準工業地域
- ・工業地域
- ・工業専用地域

4. 特別用途地区

- ・1950（昭和25）年建築基準法制定当時
 - ①特別工業地区、②文教地区・・・etc.
- ・1998（平成10）年改正
 - あらかじめ法令に基づいて特別用途地区の類型を定める手法を廃止。
 - 地方公共団体が目的に応じた独自の内容の特別用途地区を定めうる。

第2 規制、誘導、事業の三つの手法

第3 用途規制と形態規制（集団規制）（建築基準法48条～60条）

①容積率、②建ぺい率、③高さ規制、④最低敷地面積、⑤日影規制

第4 都市計画事業 — 都市施設（法11条）、市街地開発事業（法12条）を実施するもの

1. 都市計画制限 — 弱い建築制限（法53条）、買取請求（法56条）、先買い等（法57条）、損失補償なし
2. 事業制限 — 強い建築制限（法65条）、買取請求（法68条）、先買い等（法67条）、損失補償なし

第5 1. 市街地開発事業等予定区域（法12条の2）

— 強い建築制限（法52条の2）、先買い等（法52条の3）、買取請求（法52条の4）、損失補償（法52条の5）

2. 促進区域（法10条の2）

3. 遊休土地転換利用促進地区（法10条の3、58条の4～11）

第6 施行予定者（法11条5項、12条5項、12条の2第2項、12条の3第1項）

第7 地区計画（法12条の4～12）

第8 風致地区 (法58条)

第2章 都市再開発法によるまちづくり (省略)

第3章 土地区画整理法によるまちづくり (省略)

第4章 地区計画とは何か

第1 地区計画創設 (1980 (昭和55)年)の事情 (時代背景)

第2 平成14年改正一覧 (省略)

第3 地区計画を定める区域 (法12条の5第1項)

第4 地区計画、地区整備計画に定めるべき事項 (法12条の5第2項、4項)

第5 地区計画を定めたことによる効果

第5章 密集市街地整備法によるまちづくり (省略)

第4編 都市法編 (近時の動き)

第1章 1968年都市計画法の成立 (近代都市法の成立)

第1 68年法以前の都市計画法

第2 68年法の成立とその特徴

- ① 市街化区域と市街化調整区域を区分する区域区分制度の導入
- ② 地域地区制の充実 (用途地域制)
- ③ 用途規制と形態規制 (建築基準法による集団規制)
- ④ 開発許可

第2章 平成4年改正法

第1～4 (省略)

第5 平成4年改正法のポイント

- ① 都市計画区域外等への建築制限
- ② 市街化区域についての3つの大改正
 - イ 用途地域の細分化と特別用途地区の増加
 - ロ 特別用途地区の種類を追加
 - ハ 地区計画制度の拡大
- ③ 市町村マスタープランの創設
- ④ 開発許可制度の改善
- ⑤ 木造建築物に関する制限の緩和
- ⑥ 建築物の定義の拡充

第3章 地方分権一括法の成立 (平成11年) と平成11年改正 (省略)

第4章 平成12年改正法

第1 都市計画のマスタープランの充実

第2 都市再開発方針等

第3 線引き制度の選択制

第4 開発許可制度の見直し

第5 良好な環境の確保のための制度の充実

- ① 小規模な風致地区についての都道府県から市町村への権限委譲
- ② 特定用途制限地域制度の創設
- ③ 白地地域における容積率、建ぺい率等のメニュー増と強化

第6 既成市街地の再整備のための新たな制度の導入

- ① 商業地域における特例容積率適用区域制度の創設
- ② 立体的な都市計画の決定手法の導入
- ③ 地区計画の決定要件に係る改正
- ④ 建ぺい率制限の合理化

第7 都市計画区域外における開発行為及び建築行為に対する規制の創設

- ① 準都市計画制度の創設
- ② 都市計画区域及び準都市計画区域外の区域における開発許可制度の適用

第8 都市計画の決定システムの合理化と住民参加の促進

- ① 都市計画の案の作成における都道府県と市町村の役割の明確化
- ② 地区計画等に対する住民参加手続の充実
- ③ 都市計画の案の縦覧の際の理由書の添付

第5章 都市再生特別措置法 (小泉都市再生)

第1 目的

第2 都市再生本部

第3 都市再生基本方針、地域整備方針

第4 民間都市再生事業計画の認定

第5 都市再生緊急整備地域における都市計画等の特例

第6 10年以内の見直し

第7 近時の改正

- ① 都市再生整備計画の作成 (平成16年改正)
- ② まちづくり交付金制度の創設 ()

第6章 平成14年法

第1 まちづくりに関する都市計画の提案制度の創設

第2 用途地域における容積率等の選択肢の拡充

第3 容積率制限等を迅速に緩和する制度の導入

第4 地区計画制度の見直し

第7章 法律と条例 (自主条例・委任条例)

五十嵐敬喜、野口和雄、池上修一著『美の条例』(96年 学芸出版社)

五十嵐敬喜著『美しい都市をつくる権利』(02年 学芸出版社)

小林重敬編『条例による総合的まちづくり』(02年 学芸出版社)

第1 法律と条例 (昔からのテーマ)

第2 開発指導要綱 —— 武蔵野事件

- ・第1審（東京地裁八王子支判昭和58年2月9日）（判時1078号95頁）
- ・第2審（東京高判昭和63年3月29日）（判時1268号39頁）
- ・最高裁（最一小判平成5年2月18日）（判時1506号106頁、ジュリ1025号38頁）

第3 地方分権一括法による通達（の廃止）と運用指針の活用

第4 都市及び都市づくりの構造転換と条例・要綱

第5 都市計画法制の基本的な枠組みと条例

第6 委任条例と自主条例の展開

第7 都市計画関連の委任条例とまちづくり

第8 自主条例としてのまちづくり条例の展開

1. まちづくり条例の類型と全体像
2. まちづくり条例の展開の経緯
3. 分権時代に向けた新たな動き
4. まちづくり条例と法令の新たな関係

第9 景観法による委任条例 ⇒ 4編9章（12頁）参照

第8章 マンション建替え円滑化法の制定

第1 マンション建替え円滑化法の制定とその意義

資料 11

1. マンション建替え円滑化法（2002（平成14）年6月成立、同年12月施行）
 - ⇒ 区分所有法の改正（02（平成14）年12月成立、03（平成15）年6月施行）
 - ⇒ 03年12月、新千里桜ヶ丘住宅（大阪府豊中市）で「5分の4以上」の建替え決議による初のマンション建替え着工
 - ⇒ 06年7月、旭ヶ丘第2住宅団地（大阪府豊中市）の建替えが完了（近畿初適用第1号）
2. その意義
 - ① 「権利変換」の手法を採用
 - ② 建替え決議に「多数決原理」を採用
 - ⇒ 「5分の4以上」
 - ・建替え決議（改正区分所有法62条1項）
 - ・団地内の建物の一括建替え決議（同法70条1項）
 - 「4分の3以上」
 - ・建物の一部が滅失した場合の復旧決議（同法61条5項）
 - ・団地内の建物の建替え承認決議（同法69条1項）
3. マンション建替え事業
 - (1) 建替えの手法

① 区分所有法に基づく法定建替え	}	私法
② 任意建替え（全員合意）		
③ マンション建替え円滑化法による建替え	}	公法
④ 市街地再開発事業による建替え（都市再開発法）		
 - (2) 事業方式
 - ①自主再建方式、②事業代行方式、③土地建物譲渡方式（等価交換方式）、④借地マンション方式

第2 大阪府吹田市の千里桃山台第2団地の建替え事業

1. 団地の概要
2. 設計の概要
3. 事業方式および費用の概算額
4. 経過

5. 今後のスケジュール

6. 本件建替えの問題点

- ① 3・6決議の有効性
- ② 反対派の数
- ③ 事業方式（等価交換方式）の妥当性
- ④ 建替え組合の「デタラメ性」
- ⑤ 借家権問題、抵当権抹消問題をどう解決するのか？

7. 訴訟

- (1) 総会決議無効確認等請求訴訟（大阪地裁平成17年（ワ）6745号）
- (2) 占有移転禁止仮処分に対する保全異議申立（大阪地裁平成17年（モ）51980号）
- (3) 所有権移転登記請求訴訟（大阪地裁平成17年（ワ）8025号）
- (4) その他

8. 論点

第9章 景観法の制定

資料 12・13

1. 景観の価値の高まり

- (1) 判例の動向
- (2) 住民運動

2. 04年2月10日 景観法案を閣議決定

- 04年6月18日 成立
- 04年12月17日 一部施行（3章以外）
- 05年6月1日 全面施行

⇒ 地方公共団体による活用は？

3. 景観法の概要とその意義

(1) 概要

① 景観行政団体（景観法7条1項）

⇒ ㉠政令指定都市・中核市、㉡都道府県知事の同意を得た市町村、㉢都道府県
06年10月1日現在、242の地方自治体（㉠15・37、㉡143、㉢47）

② 景観計画と景観計画区域（景観法8条）

⇒ 近江八幡市の取り組み

- ・05年9月1日、「水郷風景計画」を施行（全国初）
- ・06年1月26日、その水郷が「重要文化的景観」の第1号として選定

③ 景観地区と準景観地区（景観法61条、74条）

④ 景観重要建造物と景観重要樹木（景観法19条、28条）

⑤ 景観重要公共施設（景観法47条）

⑥ 景観協定（景観法81条）

(2) 意義

- ① わが国はじめての景観に関する総合的な法律
 - ② 「良好な景観の形成」のために各種の制度を新設
 - ③ 建築物等の「形態意匠」の制限が可能
 - ④ 多くの領域で条例に委任（23の領域）
- ⇒ どこまで根付く？地方公共団体の「やる気」は？

第10章 まちづくり三法の見直し

資料 15~19

1. まちづくり三法（平成10年）

- ① 中心市街地活性化法 ⇒ 「中心市街地における市街地の整備改善及び商業等の活性化の一体的推進に関する法律」（平成10年法律92号、平成10年7月施行）
- ② 大店立地法 ⇒ 「大規模小売店舗立地法」（平成10年法律91号、平成12年6月施行）
- ③ 都市計画法 ⇒ 平成10年改正、平成12年改正

2. まちづくり三法の見直し

まちづくり三法の制定をはじめとする各種の取組みにもかかわらず、土地バブル崩壊後の経済不況が続いた98（平成10）年以降も中心市街地の衰退はとどまることなく逆に深刻化。

⇒ 06年2月6日、次の法律案を閣議決定

- ① 「都市の秩序ある整備を図るための都市計画法等の一部を改正する法律案」
 - 都市計画法、建築基準法の改正
 - 国土交通委員会で審議。5月24日に可決成立し、5月31日に公布。
- ② 「中心市街地における市街地の整備改善及び商業等の活性化の一体的推進に関する法律の一部を改正する等の法律案」
 - 中心市街地活性化法の改正
 - 経済産業委員会で審議。5月31日に可決成立し、6月7日に公布。

3. 見直しの概要

(1) 都市計画法等の改正

- ① 準都市計画区域の拡充（都計5条の2）
- ② 開発整備促進区の創設（都計12条の5、12条の12、13条）
- ③ 都市計画の決定手続の充実（都計19条、21条の2、87条の2）
- ④ 開発許可制度の見直し（都計29条、34条）

(2) 建築基準法の改正

- ① 一定の大規模な店舗等に係る規制の合理化（建基48条、別表第2）
- ② 開発整備促進区内の制限の緩和（建基68条の3）

(3) 中心市街地活性化法の改正

- ① 法律名を「中心市街地の活性化に関する法律」と変更
- ② 基本理念の創設
- ③ 国、地方公共団体及び事業者の責務規定の創設
- ④ 中心市街地活性化本部の設置
- ⑤ 内閣総理大臣による基本計画の認定制度の創設 → 支援措置を大幅拡充

第5編 増加する注目判例

第1章 都市計画法に関する代表判例

第1 土地区画整理事業の事業計画決定

- ・最判昭和41年2月23日（青写真判決）

第2 地域地区の都市計画決定

- ・最判昭和57年4月22日（工業地域、高度地域）

第3 地区計画の決定と抗告訴訟の対象

- ・最判平成6年4月22日（対象となる処分には当たらないとして訴えを却下）

第4 市街地再開発事業の事業計画決定（阿倍野再開発2種事業）

- ・第1審 大阪地判昭和61年3月26日
- ・第2審 大阪高判昭和63年6月24日
- ・最高裁 最判平成4年11月26日

第5 市街地再開発事業の事業計画決定（1種事業）

- ・福岡地判平成2年10月25日（千代町）
- ・大阪地判昭和55年11月28日（寝屋川第1審）
- ・大阪高判昭和56年9月30日（寝屋川第2審）
- ・神戸地判昭和61年2月12日（六甲道）

第2章 近時の注目判例

第1 国立マンション事件

「20m超す部分 撤去命令」（朝日新聞 02年12月18日）

1. 国家賠償請求訴訟（事業主 v s 国立市）

東京地判平成14年2月14日（藤山雅行裁判長）

⇒ 高さ20mに制限する市条例や地区計画は無効、4億円の損害賠償を認容。

⇒ 国立市は東京高裁に控訴。

2. 行政訴訟（住民 v s 東京都）

(1) 1審 東京地判平成13年12月4日 ⇒ 都が是正命令を出さないことは違法。

(2) 2審 東京高判平成14年6月7日（逆転）⇒ 市民側の訴えを不適法として却下。

(3) 最高裁 最判平成17年6月23日 ⇒ 市民側の上告を棄却。

3. 建築物撤去等請求訴訟（住民 v s 事業主）

(1) 1審 東京地判平成14年12月18日

⇒ 高さ20mを超える部分（7階以上）について、景観利益を理由に撤去を命じる画期的判決。

(2) 2審 東京高判平成16年10月27日（逆転）

⇒ 景観利益・景観権について「個人の人格的利益とはいえない」として1審の事業主側敗訴部分を取り消し、市民側逆転敗訴の判決を下した。

(3) 最高裁 最判平成18年3月30日

⇒ 景観利益をはじめて認めたものの、その侵害は認めず上告棄却

第2 名古屋白壁地区等マンション事件

名古屋地決平成15年3月31日（建築禁止仮処分命令申立事件）

⇒ 住民の「景観利益」を認め、高さ20メートルを超える部分の建築差し止め。

第3 武庫川マンション事件

武庫川を中心とする「景観」を破壊するマンション新築工事の計画

⇒ 事業主は、住民側の要望（護岸から15～20mセットバック等）を受け入れず、説明会を打ち切り、計画変更をしないまま強行的に着工する姿勢

⇒ 04（平成16）年5月19日、隣接住民ら83名は、神戸地裁伊丹支部に対して、事業主を相手とする建築工事禁止仮処分命令を申し立てた。

⇒ 05（平成17）年1月17日 却下決定（住民側は即時抗告せず確定）

第4 小田急高架事業認可取消事件

1. 東京地判平成13年10月3日（判タ1074号91頁）

行政庁の許認可を争う取消訴訟において、現実に許認可が取り消された数少ない取消判決。すでに約7割の工事が完成し、工事進行中の公共事業の事業認可を取り消した。

資料 20

資料 21

資料 22

2. 東京高判平成15年12月18日(逆転)(判自249号46頁) 資料23
住民側が逆転敗訴。高架化事業については、全員(53名)の原告適格を認めず。高架化事業に伴う側道整備事業については、5名のみ原告適格を認める。

3. 最高裁

- (1) 最大判平成17年12月7日(判タ1202号110頁) 資料24~26
論点回付により、違法性の有無の判断に先立って原告適格を審理。
⇒ 従来の最高裁判例を大きく変更。東京都の環境影響評価条例(アセスメント)が定める「対象事業の関係地域」内に住む住民に原告適格を認めた。
⇒ 行政事件訴訟法の平成16年改正により、9条(原告適格)に2項を追加。

- (2) 最一小判平成18年11月2日 資料27・28
住民側の上告を棄却。事業認可の前提となる都市計画決定(変更)につき、地下式ではなく高架式を採用した点において裁量権の範囲の逸脱・濫用はないと判示。

第5 林試の森公園事業認可取消訴訟 資料29

1. 東京地判平成14年8月27日(判時1835号52頁)(藤山雅行裁判長)
事業認可処分取消し。公園都市計画事業認可処分(平成8年)の前提となる都市計画決定(昭和32年)において、隣接する公有地を計画区域に組み入れずに民有地を組み入れたのは、公用負担の基本理念に違反し、行政の裁量権の逸脱が認められる。

2. 東京高判平成15年9月11日(逆転)(判時1845号54頁)
住民側が逆転敗訴。公用負担の観点から都市計画を策定するうえで絶対的なものとは解されず、都市施設の適切な規模や配置は行政庁の広範な裁量にゆだねられている。
⇒ 住民側は上告。最高裁は06年7月10日に弁論期日を開くことを決定。

第6 西大阪延伸線事件

1. 大阪地判平成18年3月30日
住民側の請求棄却。沿線住民が、鉄道事業法にもとづく国土交通大臣の工事施行認可(※都市計画決定ではない)の取消しを求めた。
⇒ 住民側は控訴
2. 06年6月13日、住民側は、都市計画法にもとづく大阪府知事の事業認可の取消しを求めて提訴。

第7 宝塚パチンコ条例事件 資料30の1・2

- 「独自条例なぜ無力」(読売新聞 02年7月16日)
1. 1審 神戸地判平成9年4月28日
2. 2審 大阪高判平成10年6月2日
市側の提訴を有効と認めた上で、市条例は違法と判示。
3. 最判平成14年7月9日
国や地方自治体が国民に行政上の義務の履行を求める訴えは、裁判の対象にならない。

第8 開発許可(原告適格)

1. 最判平成4年9月22日(もんじゅ事件)
行政事件訴訟法9条が定める取消訴訟の原告適格についてのリーディングケース
2. 最判平成9年1月28日
がけ崩れのおそれがある土地等を開発区域内に含む開発許可につき、近接住民に原告適格を認めた。

第6編 建築基準法をめぐる諸問題

第1章 建築基準法は何を定めているか(省略)

第2章 民法・品確法が定める担保責任(省略)

第3章 姉齒問題・東横イン問題にみる建築基準法の問題点(省略)

第4章 これでもいいのか再発防止策(省略)

第5章 坂和流検討の視点(省略) — 『マンション学 第24号』(日本マンション学会)

第7編 破綻する都市再開発 資料31

第1章 問題点の所在、構造

第1 都市再開発法の基本構造

1. 独立採算制

「市街地再開発事業に要する費用は、施行者の負担とする。」(再119条)

2. 権利床の他に保留床を生み出して、これを売却して事業費に充てる。

⇒ 地価の影響をもちに受ける。

⇒ 地価高騰の時は、再開発事業は「うち出の小づち」。しかし、地価が下落すると…。

3. キーテナント(ホテル、デパート、スーパー etc.)の撤退 — 日本の経済不況の進展

4. 都道府県、市町村の再開発事業への意欲の減退

(1) 市町村(公共団体)施行の減少

(2) 組合施行についての後見的役割の減退、放棄

5. 再開発組合の債務増大が顕在化

(1) 再開発組合の解散不能

(2) 再開発組合の破綻、破産

6. 再開発ビルや再開発ビルの駐車場を管理する三セクの破綻、破産

7. 公的資金投入の是非論

(1) [積極論] 駅前事業は重要な公共事業だから支援すべき。

(2) [消極論] 赤字拡大の事業に公的資金投入はナンセンス。

⇒ 市長、市会議員のスタンス 市議会での争い激化

8. 住民訴訟の恐怖

(1) 日韓高速船補助金訴訟(広島高判平成13年5月29日判時1756号66頁)

(2) ゴルフ場予定地高額買収訴訟(大阪高判平成15年2月7日)「ポンポン山訴訟」

9. 理事の個人責任(連帯保証責任)の顕在化

第2 再開発問題についての坂和の基本スタンス

第3 再開発事業の再構築の必要性

第4 01年1月 市街地整備研究会中間とりまとめ

第5 PFI法の活用

第6 関西再開発研究会からの提言(その1)00年6月

第7 関西再開発研究会からの提言(その2)01年6月

第8 (社)再開発コーディネーター協会からの提言 03年5月

第9 軽装備再開発事業について(上記提言の背景) 03年8月22日

第10 03年11月7日 第3回大阪都市再生フォーラム

第11 (社)再開発コーディネーター協会法制検討部会

⇒ ①05年4月4日、②7月6日、③9月16日、④11月18日、
⑤06年1月27日、⑥4月19日

⇒ 再開発の破綻は従来からある問題点。法的未整備を放置し、問題を先送りしてきた。

- ① 赤字状態・破綻状態にある再開発の現状を情報公開することが不可欠
- ② 組合の破産の可否や民事再生の可否は？
- ③ 赤字状態・破綻状態にある組合を解散し、事業を完了させるための「ガイドライン」を早急に作成すべき（賦課金・債務免除・公的資金の3本柱）

⇒ 06年7月、レポート「再開発組合破綻の予防と対策——問題を考える基本的な視点」を公表

第12 国交省の技術的助言

⇒ 06年6月、国交省は「組合施行による土地区画整理事業及び市街地再開発事業の経営健全化に向けた対応方策について」と題する技術的助言を発表

第2章 久居駅前再開発の検証（省略）

第3章 津山市再開発問題（省略）

資料 32・33

⇒ 06年10月27日、再開発事業のありかた委員会で講演「津山再開発の問題点とその解決のための展望」

⇒ 06年10月27日、津山市議会再開発事業に関する調査特別委員会に出席

第4章 川西市再開発問題（省略）

第5章 阿倍野再開発訴訟とその後の展開

第1 最判平成4年11月26日（判例地方自治108号59頁）の画期的意義

1審 大阪地判昭和61年3月26日（判時1215号25頁）

2審 大阪高判昭和63年6月24日（判時1283号21頁）

土地区画整理事業についての「青写真判決」（最判昭和41年2月23日）により、事業計画決定の処分性を否定。二種事業の事業計画決定の処分性を初めて認めた。

- ① 事業計画決定は土地収用法上の事業認定と同じ法律効果をもつ。
- ② 地区内の所有者等は地区内に残留するか転出するかの選択が余儀なくされる。

⇒ 争訟成熟性を認め、従来の処分性概念を拡大

第2 大阪市と地元住民間の確認書（93年5月）

第3 外資系企業の参加表明（01年9月）

第4 巨額の赤字の発表（01年11月）

第5 事業の縮小決定（02年5月）

第6 今後の展開 —— 進むも地獄、退くも地獄

第7 事業計画の見直しへ（03年5月～）

第8 追い出される(?)借家権者

第8編 政策編

第1章 土地バブルの発生と崩壊

西村吉正著『金融行政の敗因』（99年 文藝春秋）

第1 土地バブルの発生

第2 1985年は大きな節目 —— 大前研一著『質問する力』（03年 文藝春秋）

第3 バブル全盛期の都市問題

第4 バブル崩壊のメカニズム

第5 不良債権の処理

第6 金融再生の動き

第2章 金融ビッグバン（銀行・保険）（省略）

第3章 行政改革

第1 世直し

日本型システムの改革 ⇒ 日本再生

第2 行政改革の足取り

第3 01年4月 小泉内閣成立

第4章 地方分権法の成立とまちづくり法

第1 地方分権の歴史的経過

第2 地方分権推進委員会が目指したもの

第3 地方分権法の概要

第4 機関委任事務制度の廃止と新たな事務区分等

第5 普通地方公共団体に対する国又は都道府県の関与等

第6 都市計画の分野における地方分権

第7 住民訴訟改正について

第5章 不動産と廃棄物処理（省略）

—— 坂和章平著『実務不動産法講義』（民事法研究会・05年）404頁～参照

第6章 不動産と土壤汚染対策（省略）

—— 坂和章平著『実務不動産法講義』（民事法研究会・05年）417頁～参照

第7章 アスベストの法的問題と対策（省略）

第9編 小泉改革（総論）

第1章 第1次小泉内閣（01年4月～03年11月）

第1 01年4月 自民党総裁選（橋本vs小泉） —— 小泉純一郎選出

⇒ 小泉内閣発足、80%の支持率

第2 聖域なき構造改革

1. 経済財政諮問会議（骨太の方針 01年6月21日）（竹中平蔵経済財政担当相）

① 不良債権の早期（2、3年）処理

② 財政構造改革（歳出の見直し、国債発行を30兆円以下に）

③ 経済の再生（IT国家の足固め）etc.

2. 行政改革・規制改革（石原伸晃行革担当相）

3. 地方分権

4. 公共事業ビッグバン（大改革）

第3 小泉改革の経過

第2章 小泉改革をどう評価するか

第1 小泉改革の政治的側面

1. 自民党との確執

(1) 細川内閣

自民党政治を打破することによって生活者優先の政治、政官財のトライアングルの打破を目指す。

(2) 小泉内閣

「自民党という政権与党の中だからできる」というスタンス

⇒ 自民党内での勢力基盤が弱い小泉内閣による都市再生が成功するには、国民の高い支持と、自民党抵抗勢力（従来の公共事業依存型、利益誘導型、国債依存型）による横やり排除が不可欠。

⇒ 細川内閣が「八頭立ての馬車」に乗った不安定な連立政権だったのと同じく、小泉内閣もこのような綱渡りの政権。しかし「政局」うまい。したたか！

第2 経済的側面

1. 経済不況（デフレ）の克服は可能か ⇒ 景気対策か財政再建か（二者択一は正しいか？）

2. 不良債権の処理

3. 国債発行の30兆円枠の維持

4. 国際競争力（日本国債の格付け下落、外資の攻勢）

5. 経済財政諮問会議「日本21世紀ビジョン」発表（05年5月） ⇒ 「2030年の日本」を描く

第3 法的側面

1. マンション管理適正化推進法（00年12月成立、01年8月施行）

2. 都市再生特別措置法（02年4月成立、同年6月施行）

3. 都市再開発法の改正（02年3月成立、同年6月施行）

4. 土地区画整理法の改正（02年3月成立、同年6月施行）

5. マンション建替え円滑化法（02年6月成立、同年12月施行）

⇒ 区分所有法の改正（02年12月成立、03年6月施行）

⇒ 03年12月、大阪府豊中市（新千里桜ヶ丘住宅）で「5分の4以上」の建替え決議による初のマンション建替え着工

第3章 第2次小泉内閣（03年11月～05年9月）（省略）

第4章 第2次小泉内閣（第1次小泉再改造内閣）の評価

1. 小泉改革はホンモノかニセモノか？

とくに、①道路公団改革は？、②改革の本丸、郵政民営化は？

2. 自民党は変わったのか？

①派閥、②政治とカネ

3. 景気「回復」はホンモノか？

4. 日米関係は良好、日中関係は悪化、その他国際情勢は？

第5章 04年7月11日参議院選挙後の小泉改革（省略）

第6章 05年9月11日衆議院総選挙後の小泉改革

第1 05年9月11日衆議院総選挙

1. 郵政民営化法案の採決

(1) 05年7月5日 「衆」議院本会議は可決（賛成233 v s 反対228）

⇒ 自民党議員51名の造反

(2) " 8月8日 「参」議院本会議は否決（賛成108 v s 反対125）

⇒ 自民党議員30名の造反

⇒ 小泉首相は「衆」議院を解散、総選挙

2. 05・9・11衆議院総選挙——「日本のいちばん長い日」

自民圧勝、民主惨敗、公明・社民・共産は横ばい

⇒ 与党で3分の2超の327（自民296＋公明31）

参院で否決された法案でも衆院の再可決で成立可能に（憲法59条2項）

⇒ 民主党岡田代表は辞任。後任は前原誠司。

3. 「刺客」候補

4. 劇場型選挙

⇒ 投票率67.24%（現行制度で最高）

第2 総選挙後の小泉内閣

第3 今後の論点

① 二大政党制は？

④ 派閥は？

② 小泉首相の任期延長は？ポスト小泉は？

⑤ 小泉チルドレンは？

③ 「05年体制」の発足か？

⑥ 構造改革の加速は？

第4 今後加速させるべき改革

1. 05年10月31日、第3次小泉改造内閣の基本方針発表

⇒ ①「官から民へ」「国から地方へ」の徹底 ④外交・安全保障・危機管理

②経済の活性化

⑤政治改革

③暮らしの安心と安全の確保

2. 具体的な課題

① 政府系金融機関の見直し（谷垣財務相、与謝野経済財政相）

② 財政構造改革（谷垣財務相、与謝野経済財政相）

⇒ 歳出構造の見直し、定率減税の廃止・消費税を含む税制の抜本改革

③ 三位一体改革（竹中総務相）

⇒ 3兆円の補助金削減は？ 義務教育費の削減？ 税源委譲は？

④ 年金や医療・社会保障制度の一体的見直し（川崎厚生相）

⑤ 公務員削減（竹中総務相）

⑥ 外交（麻生外相）

⇒ 日中・日韓・日朝は？ 日米「同盟」は？

⑦ WTOの新多角的貿易交渉（二階経産相、中川農水相）

⑧ アメリカ産牛肉の輸入再開問題（中川農水相）

第5 ポスト小泉の行方は？

⇒ 改革断行か逆戻りか？

第10編 小泉改革（各論その1 国内問題）

第1章 財政・金融改革（省略）

第2章 行政改革、規制改革（石原伸晃行革担当相）（省略）

第3章 公共事業をめぐる問題（省略）

第4章 小泉都市再生への期待とその危険性（省略）

参考：五十嵐敬喜、小川明雄著『「都市再生」を問う』（03年・岩波新書）

第5章 道路公団民営化をめぐる問題（省略）

第6章 年金改革をめぐる問題（省略）

第7章 三位一体改革をめぐる問題（省略）

第8章 有事法制、憲法改正（省略）

⇒ 05年10月28日 自民党（新憲法起草委員会）は新憲法草案を決定

⇒ 議論のたたき台となるはず。9条は？手続法は？民主党案は？民間の試案は？

第9章 郵政民営化をめぐる問題

第1 総論

1. 01年4月小泉内閣成立「官から民へ」。その象徴が郵政民営化であり「改革の本丸」

⇒ 選挙のたびに郵政民営化を公約として高い支持率を維持

2. 建設族、道路族（＝公共事業）や郵政族（＝特定郵便局）などの族議員を排除

⇒ 自民党をぶっ壊す

3. 民主党の多数も郵政民営化は賛成のはず（だった）

4. 01年から経済財政諮問会議で「骨太の方針」を策定

⇒ 『平成17年版 経済財政白書』のむすび

①負の遺産は解消した

⑥民の事業で利便性は向上

②景気は緩やかな回復が続く

⑦人口減少が始まる

③デフレ脱却は依然として重要な課題

⑧近づく団塊の世代の定年退職

④小さな政府を目指して

⑨市場重視の改革を進める

⑤官から民へは歴史的な流れ

資料 34

第2 経過

第3 民営化法の内容と論点

1. 郵政民営化関連法の概要

資料 35・36

2. その論点

① 財投改革とは？（後記第5、第6）

⇒ 民営化により「官から民へ」の資金の流れは本当に実現するのか？

② 郵政公社は今のままで経営が維持できるのか？（後記第4）

⇒ 「民」のノウハウを活用→サービスの質の改善や効率化が可能

資料 37・38

③ 民営化会社は本当に儲けられるか？

④ 地方の郵便局はなくなるのか？ユニバーサルサービスの維持とは？

⑤ 公務員でなくなるのか？（準公務員？、生クビ切り？）

3. 民主党のマニフェストと郵政改革法案

第4 郵政公社の発足

02年7月に日本郵政公社法成立。03年4月1日施行、日本郵政公社発足

第5 国家予算——国の「財布」

1. 05年度予算（04年12月24日成立）約82兆円

・05年度末（06年3月末）時点での普通国債の残高は538兆円と見込まれる。

⇒ 07年3月末には570兆円突破が確実視

・05年度末で長期債務は774兆円に達する見通し。

・国債の利払いで1時間に約10億円。

⇒ 国債発行額を削減するのは難しい。

⇒ 小泉政権の5年間で10兆円の歳出改革を断行

政府目標「2010年初頭にプライマリーバランス（基礎的財政収支）を黒字化」

⇒<自民党>①公務員の削減による人件費カット

②公共事業費のコスト削減

<民主党>①3年で10兆円の歳出カット（マニフェスト政策実施のため7兆円支出するが、既存経

費を17兆円カットする）

②国債発行額30兆円未満の実現

2. 収入（税収）を増やすための政策

① 消費税増税、サラリーマン増税

② 景気回復による法人税収入の増加

③ 郵政民営化により民営化会社も利益が出れば法人税を支払う。

第6 財政投融资と財投債・財投機関債——もう1つの「財布」

1. 郵貯・簡保の「入口」論

郵貯・簡保の資金は約340兆円（郵貯220兆円、簡保120兆円）

⇒ 個人金融資産約1400兆円の約4分の1

⇒ 問題はこれの使い方（「出口」の問題）

2. 従来の「出口」

郵貯・簡保の資金を大蔵省資金運用部が自由に運用していた。

⇒ ムダな公共事業へ使われていた。「安全資産」に限定されていたため財投債を含む国債購入の比率が高かった。

3. 財投改革

資料 38(前掲)

(1) 01年4月1日施行の「資金運用部資金法等の一部を改正する法律（財投改革法）」

⇒ ① 郵便貯金・年金積立金の全額預託義務を廃止

② 預託者に対する金利の上乗せを廃止

⇒ 郵貯・簡保→財政投融资（資金運用部）→公共事業（特殊法人）の流れを断ち切る。

(2) 財投機関（特殊法人や独立行政法人）による資金調達

財投機関は「財投機関債」（＝社債）を発行して市場から資金調達しなければならなくなった。

⇒ しかし、資金調達が困難な「財投機関」については、国が「財投債」（＝国債）により調達した資金を財投機関に貸し付ける。

- (3) 財投改革後の郵貯・簡保の資金の運用対象
 ⇒ 郵貯220兆円、簡保120兆円の行き先は？
 ⇒ 民主党の対案は、①天下り禁止法案、②財投債廃止法案
 ⇒ その実現可能性は？

第10章 地方自治体の破綻問題（省略）

第11編 小泉改革（各論その2 国際問題）

第1章 アフガン・イラクをめぐる問題（省略）

第2章 中国をめぐる問題

1. 米中、中台問題
2. 「海洋国家」への道——明の鄭和出航600周年
3. 従来からある主要な日中問題
4. 03年3月 胡錦濤体制スタート（中国第4世代）
5. 北京で起こる『土地戦争』
 ⇒ 急激に進む土地バブル（2008年オリンピック、2010年上海万博）
 ⇒ 北京以外でも開発目的の農地収用が激増
6. 反日感情の激化（05年4月）—— 反日デモ
7. 憲法改正
 04年3月14日 全国人民代表大会において賛成多数で憲法改正案を採択
 ⇒ ①私有財産の保護の明確化、②「三つの代表」思想
8. 中国のアキレス腱（水不足、大気汚染、乱開発）—— 04年
9. 1国2制度問題（香港）—— 香港の本土化（97年）
10. チベット問題
11. 人治から法治への具体的内容
 —— 熊達雲著『現代中国の法制と法治』（04年・明石書店）
 王晨著『社会主義市場経済と中国契約法』（99年・有斐閣）
 ① 司法腐敗と司法改革
 ② 「訟棍」（三百代言）から「律師」（弁護士）へ（中国の司法試験制度整備）
 ③ 民法・財産権法（債権法）の整備
 ④ 民法・物権法は不十分（c f. 映画『上海家族』（02年）、『胡同のひまわり』（05年））
12. 胡錦濤体制の確立 —— 6中総会（06年10月）
 ① 調和社会構築を党の基本方針に
 ② 江沢民一派の一扫＝上海汚職の一斉摘発

資料 40～43

第3章 台湾をめぐる問題（国民党 v s 民主進歩党）（省略）

第4章 北朝鮮をめぐる問題（省略）

第5章 韓国をめぐる問題（省略）

1. 歴代大統領の「闘争」

2. 盧武鉉（ノ・ムヒョン、03年～） v s 野党
3. 盧武鉉大統領復帰後の政治情勢
4. 経済再建（金大中政権時代）から再び没落へ
5. 対日関係
 ①靖国問題、②教科書問題、③日本の大衆文化解禁、④領土問題（竹島）
6. ソウルのまちづくり —— 清溪川（チョングチョン）の復元
7. 高句麗論争

第12編 安倍内閣の発足とその課題

第1 自民党総裁選と安倍内閣の発足

1. 06年9月20日、自民党総裁選で安倍晋三が選出（安倍464票 v s 麻生136票 v s 谷垣102票）
2. 06年9月25日、自民党役員人事
 ⇒ <三役> 中川秀直幹事長、中川昭一政調会長、丹羽雄哉総務会長
 ⇒ 二階俊博国対委員長、石原伸晃幹事長代理
3. 06年9月26日、安倍内閣発足
 ⇒ <閣僚> 塩崎恭久官房長官、麻生太郎外相（統投）、尾身幸次財務相、大田弘子経済財政相、高市早苗沖縄北方・少子化等担当相、山本有二金融・再チャレンジ担当相…etc.
 ⇒ <首相補佐官> 小池百合子国家安全保障問題担当、根本匠経済財政担当、世耕弘成広報担当…etc.

第2 安倍内閣の課題 —— 「美しい国、日本」とは

1. 国内問題
 - (1) 行財政改革は？ ⇒ 橋本改革・小泉改革（竹中路線）を引き継ぐ？
 - (2) 税制改革は？
 - (3) 憲法改正は？ ⇒ 集団的自衛権は？核保有は？
 - (4) 教育再生は？ ⇒ 教育基本法改正は？
 - (5) 地方分権は？
2. 国際問題
 - (1) 日中・日韓関係
 ⇒ 靖国参拝については、参拝したくないか、するくないかに言及しない「あいまい戦術」
 ⇒ 06年10月8日、日中首脳会談（安倍首相・胡錦濤国家主席）
 06年10月9日、日韓首脳会談（安倍首相・盧武鉉大統領）
 - (2) 日朝関係
 ⇒ 06年10月9日、北朝鮮は核実験声明を発表。10月14日、国連安保理は制裁決議を採択。
 - (3) 日米関係
 ⇒ 「世界とアジアのための日米同盟」をより明確に（06年9月29日所信表明演説）

第13編 司法改革編

第1 背景

- ・司法改革とは
 ①明治、②戦後と並ぶ第3の変革期（98年11月24日付日経新聞）
- ・2割司法とは
 紛争解決の手段として司法は期待される2割程度しか機能していないということ

第2 司法制度改革審議会の発足とその議論

第3 裁判迅速化等（03年1月「裁判迅速化法案」国会提出）—— 制度的基盤の整備

第4 法科大学院 —— 人的基盤の拡充

第5 裁判員制度（03年3月11日試案発表）—— 国民的基盤の確立

第14編 坂和コラム

1. オウム事件を考える
2. 神戸連続児童殺傷事件を考える
3. 和歌山カレー事件を考える
4. ライブドア事件を考える
5. 村上ファンド事件を考える
6. 楽天 v s TBS の経営統合問題を考える
7. 会社法を考える
8. 近時の児童殺害事件の増加における時代背景を考える
9. ライブドア（港陽監査法人）、カネボウ（中央青山監査法人）にみる粉飾決算問題を考える
10. 映画『不撓不屈』にみる専門家のあり方を考える —— 弱い自分とどう闘うか

資料4の5

第15編 坂和流、映画から学ぶ法律

第1章 私と映画（省略）

第2章 坂和流テーマ別分類

第1 テーマその1——法廷モノ+法律モノ

第2 テーマその2——企業戦士モノ

第3 テーマその3——「戦後60年」を考える

第4 テーマその4——あの懐かしい時代は今

第5 テーマその5——映画ネタにみる面白い日本人論

第6 テーマその6——「偽装」国家からの脱却は・・・？

・『不撓不屈』（06年）原作高杉良、滝田栄（税理士、63年、飯塚事件）

・『県庁の星』（05年）織田裕二（K県庁産業政策課係長、民間との人事交流研修）

・『日本以外全部沈没』（06年）原作筒井泰隆（小松左京原作『日本沈没』のパロディ）

資料4の5

資料4の3

資料4の6

第3章 坂和流中国映画・韓国映画勉強の視点（省略）

第16編 都市法政策の視点からみる

今後のあるべき姿

第1章 都市問題検討の視点

第1 都市問題と政治（政策）・経済・社会・文化との関連性

⇒ 日本の民主主義や政治・経済の動向のチェックが不可欠

第2 日本の都市法体系の不十分性の確認

1. 日本の都市法体系は複雑かつ難解

都市法体系、まちづくり法体系の根本的見直し必要

⇒ 都市法の体系化・シンプル化（法律の統廃合）

2. 法律以外の要綱・通達の占めるウエイト大（国民には理解不能）

3. マンションの建替え、都市の更新（再開発）などのテーマに立法措置が後追い（日本の風土）

⇒ 都市再開発は、（可能などころ）で可、「必要などころ」では不可

⇒ 法の不備を反省し、その再編に取り組む必要あり（7編1章（16頁）を参照）

4. 大阪府吹田市の千里桃山台第2団地の建替え事業（4編8章（11頁）を参照）

⇒ 05年3月6日 一括建替え決議成立（区分所有法70条）

円滑化法は活用せず、全員合意の等価交換事業で推進

⇒ 05年6月26日 円滑化法にもとづかない「建替え組合」を設立

<その論点> ① なぜ円滑化法を使わないのか？

② 借家権問題、抵当権抹消問題をどう解決するのか？

③ 3・6決議は有効か？（実体面、手続面）

④ 民法上の「建替え組合」を2分の1以上の賛成で設立できる？

⑤ 建替え参加者は強制的に「建替え組合」に加入？（区分所有法64条）

第3 見つめ直しの視点

1. 構造改革、規制緩和、都市再生、地方分権など言葉が一人歩き。内実の議論不十分

2. 土地所有権（論）まちづくりとは？土地利用とは？

都市計画とは？規制とは？etc. の本質論の議論不十分 —— その都度、つけ焼き刃的に対処

3. 住宅金融債権管理機構（97年7月）中坊公平弁護士のスタンス

（1）不良債権回収のため、あらゆる法的手段を駆使（借り得は許さない）

（2）スピード、効率、現場主義 ⇔ 旧日本型システムと正反対

藤井良広著『中坊公平の闘い』（上）・（下）（日経ビジネス人文庫・01年）参照

第4 司馬遼太郎の遺訓

（1）『土地と日本人』（中公文庫）（対談）

「土地は国民の共有物だという大思想が日本に生まれる必要性」

（2）風塵抄『日本に明日をつくるために』産経新聞96年2月12日（逝去当日）

「住専の問題がおこっている。日本国にもはや明日がないようなこの事態に、せめて公的資金でそれを始末するのは当然なことである」

「その始末の痛みを通じて、土地を無用にさわるのがいかに悪であったかを（略）国民の一人一人が感じねばならない。でなければ、日本国に明日はない」

（3）『坂の上の雲』—— 松山市が舞台。是非読んでほしい。

⇒ 07年4月、「坂の上の雲」記念館オープン予定（「坂の上の雲」のまちづくりの中核施設）

⇒ 03年9月、全国都市再生モデル調査として選定

「若者が創る『坂の上の雲』のまちづくりモデル調査—元気な志民プロジェクト」

第2章 戦後60年の日本国のシステムは機能しているか？

第1 戦後60年の歴史を考える —— 日中戦争、日米戦争から現在を考える

・1804年 ナポレオンがフランス皇帝に——映画『マスター・アンド・コマンダー』（03年）

・1853年6月 黒船来襲

・1904年2月 日露戦争

・1931年9月18日 柳条湖事件

・1941年12月8日 パールハーバー

・1945年8月15日 日本敗戦

・1951年9月8日 サンフランシスコ講和条約

第2 日露戦争100年を考える

—— コミック『日露戦争物語』（江川達也著・01年～続刊・小学館）（ビッグコミックスピリッツ連載中）

第3 日本の政治を考える

戦後60年間の自民党的体質（土建国家、利益誘導、公共事業依存）の反省と克服 = 構造改革の必要性

⇒ 小泉改革（5年半）によって実現

⇒ 安倍政権の行方は？

第4 憲法、自衛隊、有事立法を考える

『ローレライ』（05年3月公開）、『亡国のイージス』（05年7月30日公開）から学ぶ

⇒ 『男たちの大和』（05年12月公開）でまちおこし

4億円のロケセット（尾道市）、大和ミュージアム（呉市海事歴史科学館）

⇒ 憲法改正、非核三原則の議論は？

第5 経済と金融を考える

1. バブル崩壊 — 不良債権の発生 = 経済不況 — デフレスパイラル

2. 地価対策 — 地価下落 — 所有から利用への転換

3. 銀行破綻 — 公的資金投入 — 竹中ショック — 不良債権の処理完了

4. 不動産投資信託（REIT）の拡大 — 不動産証券化の流れ

⇒ 不動産の「所有」と「利用」の分離

5. 住宅担保ローンの拡大

第6 司法制度を考える

1. 戦後60年の日本の法体系の見直しと司法制度改革の必要性

2. 政治改革、行政改革に続く司法制度改革は現実化するのか？

3. 法曹人口の増員、ロースクール、裁判員制度、裁判の迅速化など

第7 戦後の民主主義を考える

観客民主主義、問題点先送り体質、集団無責任体制の立て直しはできるのか（憲法、集団的自衛権の見直し問題に注目）

第8 閉塞ニッポンをどうするか

戦後60年の今日、日本の政治、行政、司法をはじめ、経済、教育、防衛、文化、倫理などすべての分野で閉塞状態

⇒ 制度の改革と価値観の転換が必要

⇒ 小泉総理や中曽根康弘元総理、石原慎太郎都知事、田中康夫長野県知事、北川正恭元三重県知事らの発言・行動をどう評価するか

⇒ 安倍政権の課題は？

第3章 まちづくり法は機能しているか？

第1 改正都市計画法（平成12年法、平成14年法）はどこまで定着するか

32年ぶりの改正が「都市化社会」から「都市型社会」への移行という社会状況の変化をふまえたものという国民の共通認識を形成できるか？

第2 まちづくり法を官僚（国土交通省）の手から国民のものにする必要性

1. あまりにも複雑、難解 ⇒ 国民にわかるまちづくり法の必要性

2. 政令、要綱、通達による官僚指導の改善の必要性

第3 再開発事業の問題点の克服は可能か？

1. 都市再開発法および再開発事業の問題点とその克服の方向の研究（メニュー）は十分になされている。克服のためのキーワードも豊富（病巣は明らかとなり治療方針もほぼ確立している）。

⇒ 研究発表されている各種のメニューを1つずつ実施するだけで十分。

2. 毎年の法改正、制度改正により対症的に少しずつは改善している。

3. しかし、予想以上にバブルの克服、不良債権処理が長引き、平成不況の克服ができない。この間、予想もしなかった、デパート・スーパーや銀行の倒産まで発生。構造改革できていない業種・業態は青息吐息。

⇒ 日本丸、日本株式会社自体の危機、国際的競争力の低下、が現実化

4. 従って、再開発事業に限定した技術上の対症療法だけでは、もはや無理。

抜本的に日本経済が元気にならないとどうしようもない状態。

5. そのためには、官から民への移行と政治主導が必要。マスコミのあり方の問題も含めてリーダーシップをもった指導者が必要。小泉総理は救世主か？安倍政権の行方は？

第4 都市計画、再開発の分野での大胆な改革の必要性

1. 都市計画決定の廃止・変更のルール必要性

(1) 都市計画決定をしたまま放置しているもの多い

⇒ これは問題の先送りだけ

e x. 05年2月、大阪市長は4つの都市計画公園を中止する方針を表明

「祖父が計画し孫断念」

(2) 必要な補償をしても実現不可能な事業を廃止する必要あり

(3) 奈良、西大寺の再開発中止の英断を注目

(4) 大宮駅東口第1種市街地再開発事業（さいたま市）の都市計画を廃止

⇒ その法的手続は？

⇒ c f. 06年7月、新滋賀県知事は東海道新幹線の新駅建設の予算執行を中止する方針を表明

2. 現在、事実上破綻している再開発について早急に不良の実態を明らかにする必要あり

(1) 事実上破綻して破産状態にあるもの多い（かつての不良債権と同じ）

(2) 大蔵省が不良債権の実態を把握しておりながら公表しなかったことが、その処理を誤らせた

⇒ 不良再開発事業の実態を把握している国土交通省はそれを公表すべき

⇒ その上で公的資金を投入して救済するのか、切り捨てるのかの基準を明確に国民に示すべき

(3) 不透明かつ場当たりの処理は大局を誤らせる

3. 再開発の現場毎の事業収益の状況、採算状況を公表するシステム（第三者による監査を含む）の必要性

(1) 再開発の独立採算制といってもその実態把握は難しい

(2) 大阪駅前事業、阿倍野事業の採算状況把握できず

⇒ それではダメ。再開発は公的事業だから収支はわかりやすく公表すべき（事業完了後の固定資産税の増収分、雇用拡大による経済効果なども入れ込んで）

(3) また、第三者による監査やコメントも議論のために必要

4. 全総の廃止 — 脱「開発」の流れ

全総（①1962年、②69年、③77年、④83年、⑤98年）を廃止して、新たに「国土形成計画」を創設（全国計画と広域地方計画の2本立て）

第5 近時の不動産に関するトピックス

1. 御堂筋の高さ制限緩和 — 06年10月20日付日本経済新聞

2. 住宅担保ローンの拡大（リバースモーゲージ）

⇒ 持ち家を担保に毎月一定額を融資し、申込人が死亡すると住宅を売却して全額回収

⇒ 1980年代に登場後、土地バブル崩壊後の地価下落で下火に。最近の地価上昇気配により注目

資料 45

資料 46・47

⇒ 慣れた自宅に住み続けながら毎月の収入増。老後生活の資金や老人ホームの入居費用に使える。

⇒ 老後資金に使い道を限定しない商品も登場

資料 48・49

3. ノンリコースローン（非適及型融資）の増加

⇒ 担保になっている資産以外に債権の取り立てが及ばないことから「非適及型融資」と呼ばれる。

c f. 一般的なローンは融資対象不動産以外に物的担保・人的担保を求める「リコースローン」（適及型融資）

⇒ これまでは大規模な都市開発に使われることが多かった手法だが、最近は、アパート向け融資（返済原資を家賃収入に限定）として注目

c f. 06年3月のソフトバンク社によるボーダフォン買収でも活用

第6 夢、まちづくり

1. 東京のまちづくり

① 六本木ヒルズオープン（03年4月25日）

② 新幹線品川駅開業（03年10月1日）

2. 大阪のまちづくり

① 中之島まつり

② 水都大阪のまちづくり

③ 御堂筋の活性化（日曜、祝日も人の集まるまちに）

④ なんばパークス開業（03年10月6日）

⑤ 梅田北ヤード再開発（24ha）スタート

⑥ ハービスエント開業（04年11月9日）

3. 松山のまちづくり

① 「坂の上の雲」のまちづくり

② JR松山駅高架事業 ⇒ 05年8月20日「まちづくりの法と政策」講演

4. 映画とまちづくり

① ロケ地の誘致

⇒ 05年11月23日、『男たちの大和』のロケセット（尾道）と大和ミュージアム（呉）を見学

② 映画ファンド

⇒ 『忍 SHINOBI』は日本初の個人向け公募ファンドで資金調達

⇒ 「元本60%タイプ（積極投資型）」と「元本90%タイプ（安定運用型）」を各1口10万ずつ購入

⇒ その行方は？

5. 車社会から公共交通機関への転換の必要性 —— LRT利用の可能性

6. 中国のまちづくり

① 長安の都市計画

② 北京のまちづくり ⇒ 08年オリンピックに向けて「再開発進む北京」 —— 資料 40・41(前掲)

補償金わずか —— 焼身自殺

第7 なぜ弁護士として都市問題・土地問題に関与するのか

① 日本の政治・経済を見る大きなバロメーター

② 日本の民主主義を考える大きなバロメーター

③ 日本のあらゆる法体系を考えるよき教科書

④ 理念と現実とのバランスを考えるよきテーマ

⑤ 「法的専門家かつ実践者」たる弁護士のテーマとして最適

以 上